



# COMUNE DI PRIZZI

## PROVINCIA DI PALERMO

### NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2016/2018

#### PREMESSA

L'art. 2 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, ha avviato un complesso ed articolato processo di riforma della contabilità pubblica, denominato "armonizzazione contabile" diretto a rendere i bilanci delle amministrazioni pubbliche omogenei, confrontabili ed aggregabili, in quanto elaborati con le stesse metodologie e criteri contabili, al fine di soddisfare le esigenze informative connesse al coordinamento della finanza pubblica, alle verifiche del rispetto delle regole comunitarie e all'attuazione del federalismo fiscale previsto dalla legge 5 maggio 2009, n. 42.

In particolare per gli enti locali la suddetta riforma contabile, disciplinata dal D. Lgs. 118/2011 e dal DPCM 28 dicembre 2011, ha comportato un radicale cambiamento dei nuovi schemi ed allegati al bilancio ma anche dei concetti di competenza finanziaria, di residui, di avanzo di amministrazione, nonché l'introduzione di nuove poste di bilancio quali il Fondo Pluriennale vincolato e la reintroduzione della contabilità di cassa.

Un percorso lungo che ha visto una prima fase di sperimentazione iniziata nel 2012 a cui hanno aderito un gruppo di enti, ed una seconda fase prevista dal Decreto legge del 31 Agosto 2013, n. 102, all'art. 9, comma 4, nella quale è stata data l'opportunità agli enti locali di entrare dal 2014 nella sperimentazione di cui all'art. 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, a cui il comune di Prizzi ha aderito con atto di Giunta n. 129 del 30/09/2013.

Le principali novità dell'armonizzazione contabile possono essere così riassunte:

- adozione del bilancio di previsione triennale contenente per la prima annualità gli stanziamenti sia in termini di competenza che di cassa mentre per i due esercizi successivi viene redatto in termini di sola competenza, secondo una classificazione del bilancio per missioni e programmi;
- principio della competenza finanziaria potenziata;
- previsione di piani dei conti integrati sia a livello finanziario che economico-patrimoniale;
- nuovo Documento Unico di Programmazione "DUP" in sostituzione della Relazione Previsionale e Programmatica.

Dal 1° gennaio 2016 l'applicazione della nuova contabilità armonizzata diventa obbligatoria per tutti gli enti locali.

La tenuta della contabilità finanziaria viene fatta sulla base del principio della competenza finanziaria cosiddetto "potenziata", che prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo ad entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza.

Il rispetto del nuovo principio della competenza finanziaria potenziata comporta, di conseguenza, l'introduzione di un nuovo istituto contabile denominato "fondo pluriennale vincolato" costituito da risorse accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate esigibili in esercizi successivi. Il fondo pluriennale vincolato, oltre la componente di cui sopra collegata alle risorse accertate negli esercizi precedenti e che finanzia spese re-imputate nel triennio 2016-2018, può contenere, per le spese d'investimento, anche una componente collegata alle risorse che si prevede di accertare nel corso del 2016 destinate a spese che si prevede d'impegnare nel 2016 ma con imputazione al 2017 e 2018.

Inoltre il principio di procedere alle previsioni e agli accertamenti per l'intero importo del credito, comporta l'obbligo di stanziare un apposita posta contabile di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per le entrate di dubbia e difficile esazione.

La nota integrativa al bilancio di previsione 2016 costituisce una relazione esplicativa dei vari criteri applicati in sede di programmazione. Con riferimento alla proposta di bilancio di previsione, presentata dalla Giunta Comunale all'Organo Consiliare, si ritiene necessario illustrare i seguenti contenuti.

#### CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI

Gli stanziamenti di bilancio, nell'entrata e nella spesa, sono stati determinati, in collaborazioni con i responsabili di Settore competenti, e secondo le indicazioni dell'Organo esecutivo, sulla base dei valori

storici, integrati dalle ulteriori informazioni rilevanti in merito all'andamento delle singole poste esaminate negli esercizi finanziari interessati dal documento contabile. Nella formulazione delle previsioni e della costruzione del bilancio sono stati applicati i principi contabili di cui al D. Lgs. n. 118/2011.

In osservanza al principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, oltre al fondo crediti di dubbia esigibilità di cui al paragrafo successivo, è stato confermato per il 2016 il fondo rischi spese legali e il fondo spese per indennità di fine mandato.

#### COSTITUZIONE DEL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ

L'Ente, in sede di predisposizione del bilancio di previsione, in osservanza al principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 2 al DPCM 28/12/2011, ha effettuato anche per le entrate di dubbia e difficile esazione stanziamenti per l'intero importo del credito anche se non è certa la loro riscossione integrale. Per tale tipologia di crediti è prevista la realizzazione di un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine, nel bilancio di previsione, è stata stanziata un apposita posta contabile denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare dipende dalla dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, dalla loro natura e dall'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

Il legislatore ha concesso la facoltà di applicare gradualmente la norma per quanto concerne l'accantonamento da effettuare nel fondo crediti di dubbia esigibilità. Per tutti gli enti nel 2016 è stanziata una quota pari al 55% dell'importo dell'accantonamento, quantificato nel prospetto riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità allegato al bilancio, nel 2017 lo stanziamento deve essere almeno pari al 70% mentre nel 2018 è pari almeno al 85%.

Sono state individuate innanzitutto le categorie di entrata di dubbia esigibilità ed è stata calcolata per ciascuna di esse la media tra gli incassi e gli accertamenti degli ultimi cinque esercizi, secondo la modalità di calcolo della media semplice.

E' possibile determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente, secondo la seguente formula:

$$\frac{\text{incassi di competenza es. X} + \text{incassi esercizio X+1 in c/residui X}}{\text{Accertamenti esercizio X}}$$

In tale fattispecie è necessario slittare il quinquennio di riferimento per il calcolo della media indietro di un anno. Tale adeguamento riguarda gli esercizi del quinquennio per i quali il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria prevede che la media sia determinata facendo rapporto tra gli incassi di competenza e gli accertamenti dell'anno precedente.

L'Ente si è avvalso di tale facoltà e, considerato che si trova nel terzo anno di applicazione dei nuovi principi, la media è stata calcolata facendo riferimento agli incassi (in c/competenza e in c/residui) e agli accertamenti del primo triennio del quinquennio (2010/2012) e al rapporto tra incassi di competenza es. X + incassi esercizio X+1 in c/residui X e accertamenti per gli anni 2013 e 2014.

I risultati del calcolo sono esposti nell'allegato c) al bilancio di previsione.

#### ELENCO ANALITICO DELLE QUOTE VINCOLATE ED ACCANTONATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

L'Ente sta provvedendo all'approvazione del bilancio di previsione 2016/2018 prima dell'approvazione del conto consuntivo 2015. E' stato previsto un avanzo presunto di amministrazione al 31/12/2015 come indicato nell'allegato al bilancio.

#### ELENCO ANALITICO DEGLI UTILIZZI DELLE QUOTE VINCOLATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Non è previsto utilizzo di quote di avanzo di amministrazione vincolate con l'approvazione del bilancio di previsione 2016/2018.

#### ELENCO DEGLI INTERVENTI PROGRAMMATI PER SPESE DI INVESTIMENTO FINANZIATI CON RICORSO AL DEBITO E CON LE RISORSE DISPONIBILI

E' previsto il ricorso ad operazioni di indebitamento con assunzione di mutuo con l'Istituto del Credito sportivo per completamento campo di calcetto nella Borgata Filaga per € 149.900,00. E' rispettato il limite di

indebitamento previsto dalla legge di stabilità per il 2016, fissato al 10% delle entrate correnti risultanti dal penultimo esercizio precedente (consuntivo 2014), come da allegato al bilancio.

L'elenco delle spese di investimento finanziate con risorse disponibili è il seguente:

#### OPERE:

Manutenzione straordinaria immobili (proventi alienazione fabbricati)	€ 150.000,00
Manutenzione straordinaria locali scolastici (proventi alienazione fabbricati)	€ 200.000,00
Manutenzione e riparazione strade interne ed esterne (proventi alienazione aree)	€ 10.080,00
Manutenzione e riparazione strade interne ed esterne (prov. alien. fabbricati)	€ 298.450,00
Manutenzione e riparazione strade interne ed esterne	€ 54.493,77
Manutenzione e riparazione rete idrica e fognante	€ 8.000,00
Manutenzione strade (proventi eolico)	€ 50.000,00
Lavori di consolidamento zona a valle Via Alcide De Gasperi (fin. Reg.le)	€ 2.500.000,00
Lavori rifacimento strada a valle diga di Prizzi (contributo Enel € 40.000,00)	€ 53.000,00

#### NON OPERE:

Acquisto mezzi tecnici fallita società Alto Belice Ambiente S.p.A.	€ 40.509,00
Acquisto attrezzature	€ 11.000,00
Attrezzature polizia stradale (somme vincolate C.d.S.)	€ 2.000,00
Mezzi e strumenti tecnologici (somme vincolate Reg. Polizia Urbana)	€ 1.050,00
Trasferimento Unione dei Comuni manutenzione impianto P.I.	€ 13.207,23
Acquisto misuratori idrometrici	€ 2.000,00
Acquisto attrezzature mensa scolastica	€ 1.500,00
Attrezzature servizio tributi	€ 175,00

#### FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Il bilancio di previsione è approvato prima del riaccertamento ordinario dei residui e pertanto il fondo pluriennale vincolato da iscrivere in entrata nel 2016 riguarda solo la re imputazione di spese di investimento 2015 finanziate con risorse accertate nel 2015 ma spendibili nel 2016 per € 53.000,00, mentre è previsto uno stanziamento al fondo pluriennale vincolato in entrata nel 2017 per spese di investimento finanziate da risorse 2016 ma spendibili per € 1.500.000,00 nel 2017.

Nel corso dell'esercizio, a seguito di ulteriore definizione dei cronoprogrammi della spesa, si apporteranno le necessarie variazioni fra gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato e gli stanziamenti correlati.

#### ELENCO DELLE GARANZIE PRESTATE DALL'ENTE A FAVORE DI TERZI

L'Ente non ha in essere alcuna garanzia, principale o sussidiaria, in favore di terzi.

#### ONERI E IMPEGNI FINANZIARI RELATIVI A STRUMENTI DERIVATI

L'Ente non ha in essere nessuna operazione di finanza derivata.

#### ELENCO DEGLI ENTI E ORGANISMI STRUMENTALI

L'Ente non ha alcun ente o organismo strumentale. Partecipa all'Unione dei Comuni Valle del Sosio per la gestione associata di alcuni servizi, indicati nella sezione del D.U.P. relativa agli organismi partecipati.

#### ELENCO DELLE PARTECIPAZIONI POSSEDUTE

Le partecipazioni dell'Ente sono le seguenti:

ALTO BELICE AMBIENTE S.p.A. IN LIQUIDAZIONE	4,71%
ALTO BELICE CORLEONESE S.R.L. (*)	5,00%
SSR PALERMO PROVINCIA OVEST SCPA	3,21%

PRIZZI, 05/02/2016

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario  
F.to Rag. Adriana Comparetto